



<i>Document</i>	<i>Expedient</i>	<i>Data</i>	<i>Segell</i>
31443/2018	2137/2018	13-04-2018	

Contractació i compres C015

Procediment
B130 Acords amb incidència normativa

Codi de verificació



495C2O2L074S501C0GOZ

PROTOCOL DE CONSIDERACIONS MEDIAMBIENTALS EN LA CONTRACTACIÓ MUNICIPAL DE L'AJUNTAMENT DE PINEDA DE MAR

El present document inclou de forma sintètica els elements claus que cal considerar per a la introducció de criteris ambientals en la contractació municipal de Pineda de Mar.

Els criteris ambientals són criteris tècnics i, com a tals, han d'estar formulats de manera concreta en cada cas d'acord amb l'objecte del contracte.

Per aquesta raó el present protocol no pot definir unes clàusules tipus, la formulació de les quals es pugui incorporar de forma automàtica als contractes.

Per altre banda, i atenent a objectes contractuals concrets, aquest protocol conté de forma específica i detallada, consideracions ambientals per a un grup de productes i serveis prioritars per a l'ambientalització.

Així, el present protocol s'estructura en dos grans grups:

- 1) Criteris ambientals en contractes de productes o serveis prioritars per a l'ambientalització.** Aquests s'han d'introduir de forma homogènia a tot l'Ajuntament en la compra i la contractació dels següents 6 grups de productes i serveis definits com a prioritars.
 - Fusta,
 - Paper
 - Mobiliari d'oficina
 - Equips informàtics
 - Neteja d'edificis
 - Vehicles.
- 2) Criteris ambientals en altres contractes municipals.** Es defineixen pautes per a la introducció de criteris ambientals en les diferents fases de la contractació.

Antecedents.

La Unió Europea defineix la contractació pública ambiental com un procés mitjançant el qual les autoritats públiques adquireixen béns, serveis o obres amb un impacte ambiental reduït durant el seu cicle de vida. La introducció de criteris mediambientals en la contractació és clau per a l'eficiència en el consum de recursos naturals i per a reduir l'impacte ambiental.



Ajuntament de Pineda de Mar

Prenent com a referència aquesta concepció, l'aplicació de les mesures ambientals en la contractació parteix de les consideracions establertes ja pels exemples de bones pràctiques en contractació pública ecològica que ha treballat la Unió Europea des de l'any 2010. Aquests protocols, malgrat que són instruments voluntaris, han tingut un paper clau en l'esforç fet per la Unió Europea per convertir-se en una economia més eficient en recursos. L'estratègia Europa 2020 de la Unió Europea per un creixement intel·ligent, sostenible i integrador ja va incorporar iniciatives importants en l'ús eficient dels recursos.

La Directiva 2014/24/UE sobre contractació pública ha facultat a les autoritats públiques a incorporar consideracions i criteris mediambientals en la contractació. Aquestes mesures poden ser aplicables ja des de la preparació del contracte, com en el seu procés i execució. L'article 18.2, on regula els principis de la contractació pública, estableix que els Estats membres prendran en consideració per garantir l'execució dels contractes públics, entre d'altres, que els operadors compleixin amb les obligacions aplicables en matèria mediambiental.

Finalment les Directives Europees de Contractació han estat incorporades a l'ordenament jurídic estatal un cop s'ha aprovat la Llei de Contractes del Sector Públic, que ha entrat en vigor en data 9 de març de 2018.

Marc Legal

La Llei de Contractes del Sector Públic, norma per la qual es transposa ja de forma definitiva i formal al nostre ordenament jurídic el conjunt de directives del Parlamento Europeu y del Consejo, 2014/23/UE, 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, relatives a la contractació pública, estableix que aquesta incorporació de consideracions socials i mediambientals es pot fer, sempre connexes a l'objecte del contracte.

En concret, pel que respecta a les consideracions mediambientals que s'han d'incloure en la contractació del sector públic, concretament les Administracions Públiques, cal tenir en compte determinats preceptes LCSP:

Art. 1.3 Objecte: Tota contractació pública incorpora de manera transversal i preceptiva criteris socials i mediambientals que han de guardar relació amb l'objecte del contracte, al proporcionar una major relació de qualitat-preu en la prestació contractual i una major eficiència en la utilització dels fons públics.

Art. 28.2 Necessitat, idoneïtat del contracte i eficiència en la contractació: Cal vetllar per l'eficiència i manteniment dels termes acordats en l'execució dels contractes, valorant la incorporació de consideracions socials, mediambientals i d'innovació com aspectes positius en els procediments de contractació pública.

Art. 122.2 Plecs de clàusules administratives particulars: Han de contenir les consideracions socials, laborals i ambientals qualificats com a criteris de solvència, d'adjudicació o com a condicions especials d'execució.

Art. 124. Plecs de prescripcions tècniques particulars: Els plecs tècnics han de contenir i definir les qualitats i les condicions socials i ambientals.



Ajuntament de Pineda de Mar

Art. 129: Informació sobre obligacions relatives a fiscalitat, protecció del medi ambient, ocupació, condicions laborals i contractació d'un percentatge de persones amb discapacitat: El Plec pot assenyalar els organismes on es pot aconseguir la informació respecte a aquestes matèries i sol·licitar als licitadors una declaració conforme s'ha tingut en compte aquesta informació per elaborar les seves ofertes.

Art. 145. 2 Requisits i classes de criteris d'adjudicació de caràcter qualitatiu: Els criteris qualitius per a l'avaluació de la millor relació qualitat-preu poden incloure aspectes mediambientals vinculats a l'objecte del contracte, que podran ser entre d'altres:

1. La reducció del nivell d'emissions de gasos d'efecte hivernacle.
2. La utilització de mesures d'estalvi i eficiència energètica.
3. La utilització de mesures d'energies procedents de fonts renovables durant l'execució del contracte.
4. El manteniment o millora dels recursos naturals que es puguin veure afectats per l'execució del contracte.

Art. 201: Obligacions en matèria mediambiental, social o laboral: Cal prendre les mesures que garanteixin que, en execució dels contractes, les normatives reguladores de la Unió Europea, el dret nacional, els convenis col·lectius o dret internacional són objecte de compliment i, en particular, les establertes a l'Annex V, referent al llistat de convenis internacionals en l'àmbit social i mediambiental.

Art. 202: Condicions especials d'execució de caràcter mediambiental: Les consideracions mediambientals poden esdevenir condicions especials d'execució, sempre i quan no siguin directa o indirectament discriminatòries, siguin compatibles amb el dret comunitari i s'indiquin als anuncis de licitació i als plecs. L'apartat 2 estableix que entre les consideracions de tipologia mediambiental es podran establir, entre d'altres, consideracions mediambientals que tinguin per objecte la reducció de les emissions de gasos d'efecte hivernacle, el manteniment o millora dels valors mediambientals que es puguin veure afectats per l'execució del contracte, una gestió més sostenible de l'aigua, el foment de l'ús de les energies renovables, la promoció del reciclatge de productes i l'ús d'envasos reutilitzables, o l'impuls de l'entrega de productes a granel i la producció ecològica.

Àmbit d'aplicació.

Aquest protocol s'aplica als contractes públics que subscriuguin el sector públic municipal, format per l'Ajuntament, l'organisme autònom fundació pública J.J Tharrats i la societat municipal Via a Punt SL, amb les adequacions corresponents en funció del règim jurídic de contractació i l'àmbit d'actuació i competencial respectius. En concret

Les mesures que es recullen en aquest protocol s'inclouran al plecs de clàusules administratives particulars o als plecs de prescripcions tècniques, segons el tipus contractual.

La contractació pública sostenible no pot perjudicar la concurrència de les empreses en les licitacions ni la igualtat de tracte. És per això que cap de les mesures que s'incorporen en aquest protocol representen una desigualtat de tracte de les empreses licitadores o candidates en els procediments de contractació pública promogut per l'Ajuntament de Pineda de Mar. Amb aquesta visió, les mesures pretenen promoure una acció positiva a favor de les empreses que demostrin un consciència ambiental i unes bones pràctiques



Ajuntament de Pineda de Mar

perquè aquests valors s'incorporin en l'execució del contracte públic i augmenti l'eficiència social, ambiental, econòmica i innovadora de les inversions fetes en la compra pública municipal.

En la preparació de cada contracte s'han d'estudiar les mesures ambientals d'aplicació en funció de les característiques de l'objecte contractual. En aquest sentit aquest protocol no s'ha de considerar com unes clàusules generals d'aplicació en tots els contractes. Així mateix, es possible que un òrgan de contractació pugui incorporar una consideració ambiental no recollida en aquest document i que resulti d'especial interès en funció de l'objecte contractual.

L'aplicació de mesures ambientals ha de ser coherent i sistemàtica. El mercat ha de tenir seguretat jurídica i confiança en el comportament de l'Administració. En aquest sentit, contractes amb prestacions i característiques similars han de tenir un requeriments similars.

Els contractes de tracte successiu, que es liciten regularment perquè constitueixen necessitats administratives o públiques fixes, han de mantenir les prescripcions socials i ambientals sense canvis injustificats.

Criteris mediambientals.

Tal i com s'ha indicat al principi del document, aquest s'estructura en dos gran blocs de consideracions ambientals.

- 1) **Criteris ambientals en contractes de productes o serveis prioritars per a l'ambientalització.**
- 2) **Criteris ambientals en altres contractes municipals.** Es defineixen pautes per a la introducció de criteris ambientals en les diferents fases de la contractació.

Definicions:

Àmbit d'aplicació: Objectes o necessitats a satisfer mitjançant el contracte.

Criteri obligatori: Requisit de caràcter objectiu d'obligatori compliment per part de l'obra, servei o subministrament, objecte del contracte. Aquest criteri s'aplica en la definició de l'objecte del contracte.

Criteri d'adjudicació: Criteri per l'avaluació de la proposició presentada. Aquest criteri s'aplica en la valoració de les ofertes.

1) Criteris ambientals en contractes de productes o serveis prioritars per a l'ambientalització.

Criteris ambientals comuns: s'han introduir de forma homogènia a tota la compra i la contractació dels següents **6 grups** de productes i serveis definits com a prioritars.

➤ **Fusta.**

Fusta	
Àmbits d'aplicació. <ul style="list-style-type: none">• Redacció de projectes d'edificació i urbanització.	Criteris obligatoris: <ul style="list-style-type: none">• Fusta procedent d'explotacions forestals sostenibles (acreditables mitjançant la presentació de la certificació de gestió forestal sostenible, d'acord amb els sistemes de



<ul style="list-style-type: none">• Execució d'obres d'edificació i urbanització.• Adquisició de mobiliari urbà i altres elements urbans.	certificació FSC, PEFC o equivalents).
	Criteris d'adjudicació: <ul style="list-style-type: none">• Promoure l'ús de fusta reciclada amb certificació.• Promoure un ús més estès de la fusta com a material de construcció sostenible i renovable.• Promoure l'ús d'espècies de fusta autòctona de gestió forestal sostenible.• Diversificar les espècies que es poden utilitzar en obres d'urbanització, obres d'edificació i mobiliari urbà.

➤ Paper

Paper	
Àmbits d'aplicació. <ul style="list-style-type: none">• Subministrament de paper d'ús general: Paper reciclat / paper no reciclat.• Serveis que incloquin el lliurament de documents.	Criteris obligatoris: <p><i>Paper reciclat.</i></p> <ul style="list-style-type: none">• Fabricat amb fibres 100% reciclades.• Durabilitat de més de 100 anys segons normes ISO9706, ISO5630, UNE EN 57092/1/02, DIN 6738 o equivalent.• Idoneïtat tècnica per a impressió i fotocòpia, segons norma EN 12281:2003 o equivalent. <p><i>Paper no reciclat.</i></p> <ul style="list-style-type: none">• Elaborat amb fibres provinents de fusta amb garanties de legalitat, i un mínim del 50% de fibres provinents d'explotacions forestals sostenibles (tal i com defineixen els estàndards FSC, PEFC o equivalent) o fibres recuperades.• Durabilitat de més de 100 anys segons normes ISO9706, ISO5630, UNE EN 57092/1/02, DIN 6738 o equivalent.• Idoneïtat tècnica per a impressió i fotocòpia, segons norma EN 12281:2003 o equivalent.
	Criteris d'adjudicació: <p><i>Paper reciclat.</i></p> <ul style="list-style-type: none">• Exclusió o limitació en l'ús de substàncies químiques en el procés de producció del paper definits en alguna etiqueta ecològica tipus I, segons norma ISO 10024 (Àngel Blau, Ecoetiqueta ecològica europea, Cisne Nòrdic...). <p><i>Paper no reciclat.</i></p> <ul style="list-style-type: none">• Exclusió o limitació en l'ús de substàncies químiques en el procés de producció del paper definits en alguna etiqueta ecològica tipus I, segons norma ISO 10024 (Àngel Blau, Ecoetiqueta ecològica europea, Cisne Nòrdic...).• Elaborat amb un percentatge superior al 50% de fibra procedent d'explotacions forestals sostenibles o fibra recuperada.



➤ Mobiliari d'oficina.

Mobiliari d'oficina	
Àmbits d'aplicació. <ul style="list-style-type: none">• Subministrament de mobiliari d'oficina (lloc operatiu de treball).• Subministrament de mobiliari de col·lectivitat.• Mobiliari auxiliar i complements de mobiliari.	Criteris obligatoris: <ul style="list-style-type: none">• Procedència d'explotacions sostenibles dels elements de fusta o derivats de la fusta del mobiliari.(acreditables mitjançant la presentació de la certificació de gestió forestal sostenible, d'acord amb els sistemes de certificació FSC, PEFC o equivalents)• Utilització de materials d'emalatge fabricats amb cartró o plàstic reciclat. Criteris d'adjudicació: <ul style="list-style-type: none">• Ús de fusta reciclada amb certificació.• Aplicació de criteris d'ecodisseny (incorporació de matèries primes reciclades o sostenibles, eliminació de productes o substàncies tòxiques, durabilitat dels articles i facilitat pel reciclatge dels seus components).• Ampliació de la vida útil. Ampliació de la garantia tècnica dels productes, de la garantia del temps d'oferta de la mateixa serie de productes i el temps de disposició de peces de recanvi.• Per elements amb consum energètic, ús de tecnologies eficients (led, llums compactes de baix consum) o categories superiors d'eficiència energètica (A a C).

➤ Equips informàtics.

Equips informàtics	
Àmbits d'aplicació. <ul style="list-style-type: none">• Adquisició d'equips multifunció.• Adquisició d'estacions de treball.• Adquisició d'equips portàtils.	Criteris obligatoris: <ul style="list-style-type: none">• Capacitat d'imprimir, copiar i escanejar a doble cara de manera automàtica dels equips multifunció.• Idoneïtat tècnica per imprimir i copiar en paper 100% reciclat, com en no reciclat, dels equips multifunció.• Canvi de manera individual i independent dels cartutxos de tòner, tinta negra i de colors.• Eficiència energètica: compliment dels requisits de consum elèctric típic que estableix l'última versió del Energy Star o equivalent.• Les emissions de soroll dels equips multifunció no seran superiors als 75dB. Respecte als ordinadors i equips portàtils, compliment dels nivells establerts en l'estàndard TCO i, tal i com queden recollits també a l'Etiqueta ecològica europea, a l'Àngel Blau, al Cisne Nòrdic o



	<p>equivalent.</p> <ul style="list-style-type: none">• Compliment dels requisits d'ergonomia i emissions electromagnètiques que estableix l'última versió de l'estàndard TCO.• En el supòsit que el contracte inclogui la retirada dels equips vells, establir la correcta gestió dels mateixos.
	<p>Criteris d'adjudicació:</p> <ul style="list-style-type: none">• Eficiència energètica. Millora dels requisits de consum elèctric típic que estableix l'última versió del Energy Star o equivalent.• Emissions soroll. Millora de les emissions de soroll.• Millora de l'ampliació de la garantia.

➤ Neteja dels edificis.

Neteja dels edificis	
<p>Àmbits d'aplicació.</p> <ul style="list-style-type: none">• Serveis de neteja i retirada de residus d'edificis,	<p>Criteris obligatoris:</p> <ul style="list-style-type: none">• Prohibició d'utilització de productes desinfectants altament agressius pel medi ambient (lleixiu o altres) a terres i tot tipus de superfícies. Aquest tipus de producte només es podrà utilitzar en la neteja de llocs i elements que suposin un risc de contaminació biològica, i que s'indicaran al contracte.• Prohibició d'utilització de productes en esprai i tot tipus d'envasos amb gasos propelents. Es podran utilitzar ampolles pulveritzadores amb sistema mecànic.• Recollida de totes les fraccions de residus que en cada moment siguin objecte de recollida en el model municipal.• Les bosses per la recollida de residus negres hauran de ser com a mínim del 80% de plàstic reciclat posconsumo.
	<p>Criteris d'adjudicació:</p> <ul style="list-style-type: none">• Recollida de residus: Recollida d'altres fraccions que puguin ser objecte de recollida selectiva als edificis.• Plans de formació del personal de l'empresa adjudicatària que incloguin aspectes ambientals associats al servei relacionats amb l'estalvi energètic, l'eficiència del consum de productes, ús correcte de productes, bones pràctiques de prevenció i gestió de residus propis.• Millora dels percentatges de plàstic reciclat de les bosses d'escombraries.• Etiqueta ecològica europea, el Cisne Nòrdic o equivalent als productes químics de neteja.



➤ Vehicles.

Vehicles	
<p>Àmbits d'aplicació.</p> <ul style="list-style-type: none">Adquisició de vehicles d'ús ordinari (compra, leasing o renting). <p>Rang de prioritats a seguir per l'adquisició de vehicles:</p> <p><u>Prioritat 1:</u> elèctrics</p> <p><u>Prioritat 2:</u> híbrid endollables</p> <p><u>Prioritat 3:</u> híbrid no endoll</p> <p><u>Prioritat 4:</u> benzina</p> <p><u>Prioritat 5:</u> gasoil</p>	<p>Criteris obligatoris:</p> <p><i>Vehicles tèrmics i híbrids no endollables.</i></p> <ul style="list-style-type: none">No superar els valors màxims de consums recomanats a la Guia per la compra verda de vehicles de la Generalitat de Catalunya.No superar els valors màxims d'emissió de CO2 recomanats a la Guia per a la compra verda de vehicles de la Generalitat de Catalunya. (http://territori.gencat.cat/ca/01_departament/07_perfil_d_e_contractant/compra_contractacio_publica_verda/guies_per_a_lambientalitzacio/) <p>Criteris d'adjudicació:</p> <p><i>Vehicles elèctrics i híbrids endollables.</i></p> <ul style="list-style-type: none">Millora dels consums (d'acord amb les potències requerides als contractes).Millora de l'autonomia mínima exigida als contractes.Ampliació de la garantia de manteniment de la capacitat de càrrega de la bateria mínima després de 100.000KM o cinc anys.Equipament del vehicle amb neumàtics de classe B en estalvi de combustible.Equipament del vehicle amb sistema de monitorització de la pressió de les rodes.Equipament del vehicle amb gasos refrigerants amb un valor més petit de potencial d'escalfament global. <p><i>Vehicles tèrmics i híbrids no endollables.</i></p> <ul style="list-style-type: none">Compliment d'un estàndard Euro superior a l'establert al contracte.Possibilitat acreditada d'ús de biocarburants (bioetanol o biodièsel) en mescla superior al 10%.Equipament del vehicle amb neumàtics de classe B en estalvi de combustible.Equipament del vehicle amb sistema de monitorització de la pressió de les rodes.Equipament del vehicle amb gasos refrigerants amb un valor més petit de potencial d'escalfament global.

Les certificacions descrites als anteriors apartats respecte els productes i serveis prioritaris per a l'acreditació del compliment requerit, són ecoetiquetes que identifiquen els productes que han estat millorats mediambientalment o incorporant millores ambientals.



Ajuntament de Pineda de Mar

2) Criteris ambientals en altres contractes municipals. : s'estableixen uns criteris ambientals en altres contractacions municipals que fan referència als consums i emissions associades i/o a la composició i materials utilitzats.

Criteris ambientals en altres contractacions.

Aquests criteris ambientals s'establiran de manera específica, segons l'objecte del contracte.

Es poden classificar en 2 grans grups.

1. Els consums i les emissions associades.
2. La composició i els materials utilitzats.

1. Consums i emissions associades.

La reducció dels consums d'energia i aigua, però també de productes materials, així com les emissions atmosfèriques o de soroll, són mesures ambientals importants, aplicables a molts contractes.

Aquestes clàusules es podran definir de manera diferent.

- Com una especificació tècnica, establint un valor màxim de referència (criteri obligatori).
- Com una valoració, de manera que s'atorguin punts de forma ponderada, als consums o a les emissions menors (criteri d'adjudicació).
- Com una combinació dels dos anteriors.

2. Composició i materials.

Es valoraran positivament els productes o materials millors des del punt de vista ambiental i exclouent les substàncies tòxiques o nocives.

Aquestes clàusules es podran definir d'acord amb:

- Contingut de material reciclat.
- Productes biodegradables o compostables.
- Aliments d'agricultura ecològica.
- Exclusió de metalls pesants en productes químics com pintures o tintes.
- Limitació d'ingredients inclosos en el reglament REACH.

Aquests criteris es poden incloure com a especificacions tècniques o com a criteris de valoració.

A continuació es defineix una relació guia de possibles aspectes ambientals a incorporar als PACP, en forma de criteris d'adjudicació o com a obligatoris.

- Estalvi d'energia / eficiència energètica.
- Energies renovables.
- Estalvi d'aigua.
- Reducció o limitació de soroll.
- Reducció o limitació de les emissions de gasos contaminants.
- Reducció o limitació de gasos d'efecte hivernacle.
- Reducció o limitació del contingut de substàncies tòxiques.
- Materials d'origen reciclat.
- Materials compostables.
- Materials procedents d'explotacions forestals sostenibles.
- Productes de comerç just.
- Productes d'agricultura ecològica.



Ajuntament de Pineda de Mar

- Reducció, reutilització de materials o altres mesures de prevenció de residus.
- Recollida selectiva de residus.
- Coneixements, formació, experiència ambiental prèvia del personal.
- Realització de cursos de formació ambiental personal.
- Presentació d'informes periòdics amb dades ambientals (consum, residus...).
- Sistema de gestió ambiental de l'empresa.
- Campanyes de comunicació dirigides als usuaris del servei.
- Altres criteris de sostenibilitat.